

D A G E L I J K S B E S T U U R

Vergadering d.d. : 09 september 2009

Agendapunt: 6.4

Onderwerp : Vaststellen Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo in de provincie Groningen

Sector : Waterkering en Waterhuishouding

Afdeling : Peilbeheer en Handhaving

Opsteller : [REDACTED]

Datum : 21 augustus 2009

KORTE SAMENVATTING:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft u de Handhavingsstrategie en Werkwijze Wabo (Wet algemene bepaling omgevingsrecht) aangeboden. De nieuwe provinciale handhavingsstrategie bevat naast het toezicht op de milieuwetregelgeving ook het bouw- en woningtoezicht. In de aanbiedingsbrief vraagt het college van GS of ons waterschap voor 1 november 2009 wil laten weten of ze de provinciale handhavingsstrategie vaststelt en voor welke sanctiestrategie ons waterschap hierbij kiest. Er kan gekozen worden voor een tweestappenaanpak of een driestappenaanpak. Wij hanteren de driestappenaanpak.

VOORSTEL / ADVIES:

Voorgesteld wordt:

- de Handhavingsstrategie en Werkwijze Wabo (Wet algemene bepaling omgevingsrecht) in de provincie Groningen vast te stellen en dit te laten weten aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen kenbaar te maken dat wij kiezen voor een driestappenaanpak in de sanctiestrategie.

BIJLAGE(N):

- brief d.d. 26 juni '09 van de prov. Groningen inzake 'Vaststellen Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo in de provincie Groningen'; (bijgevoegd)
- Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo in de provincie Groningen. (voor DB-leden separaat bijgevoegd; overigens ter inzage bij [REDACTED] kmr. 2.36)

Dit voorstel is opgesteld in overleg met de afdeling:		Verdere afstemming:
<input type="checkbox"/> Bedrijfsinformatie <input checked="" type="checkbox"/> Bestuurlijk-Juridische Zaken & Financiën <input type="checkbox"/> Communicatie & Facilitair Beheer <input type="checkbox"/> Human Resource Management <input type="checkbox"/> Onderzoek & Planvorming	<input type="checkbox"/> Peilbeheer & Handhaving <input checked="" type="checkbox"/> Vergunningen & Legger <input type="checkbox"/> Infrastructurele Werken <input type="checkbox"/> Project & Advies <input type="checkbox"/> Technische Werken	<input type="checkbox"/> Advies / instemming nodig OR <input type="checkbox"/> Ter beleidsvoorbereiding in info-AB <input type="checkbox"/> Intern communiceren <input type="checkbox"/> Extern communiceren

Aanleiding nieuwe strategie

De Handhavingstrategie en werkwijze Wabo is een belangrijk document voor milieu-, bouw- en woningtoezichthouders in de provincie Groningen. De huidige provinciale strategie is van 2003 en vooral gericht op milieuwetgeving. Een nieuwe provinciale strategie is nodig vanwege actualisatie, maar ook omdat een verbreding naar bouw- en woningtoezicht is doorgevoerd. Op 1 januari 2010 zal de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking treden. Deze integrale wet regelt vergunningen en toezicht voor milieu, bouw en woningzaken. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn organisaties verplicht om een handhavingstrategie op te stellen voor milieu-, bouw- en woningtoezicht.

Inhoud provinciale Handhavingsstrategie

In de provinciale handhavingsstrategie zijn afspraken vastgelegd over de handelwijze, afstemming en informatieuitwisseling door de verschillende instanties (zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk). Het doel hiervan is het bevorderen van efficiënte, effectieve en eenduidige lokale en regionale omgevingshandhaving. Nieuw in de strategie is het toezicht op bouw- en woningregelgeving en de aandacht voor voorlichting om naleving te bereiken.

Wettelijke kaders en regelgeving

Met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 januari 2010 zal naar verwachting ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking treden. In het voorontwerp van dit Besluit (artikel 7.5) is opgenomen dat handhavingsorganisaties moeten beschikken over handhavingsbeleid, waaronder een nalevings-, toezichts- en een sanctiestrategie. Momenteel zijn we als waterschap Noorderzijlvest druk bezig om een nieuwe handhavingsstrategie te maken voor al onze toezichtstaken. Daarnaast moeten afspraken worden gemaakt met andere handhavingspartners. Deze afspraken liggen vast in onderhavige strategie.

Sanctiestrategie

In de provinciale handhavingsstrategie is in hoofdstuk 3.3 een sanctiestrategie opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe de aanpak van het bevoegd gezag is om een overtreding ongedaan te maken. In de provinciale handhavingsstrategie is de mogelijkheid opgenomen om te kiezen voor een twee- of driestappenaanpak. De provincie Groningen vraagt om kenbaar te maken voor welke sanctiestrategie wij kiezen. Wij stellen voor om aan te geven dat wij kiezen voor de driestappenaanpak. Dit sluit aan bij de sanctiestrategie zoals wij die nu hanteren. Ook in de nieuwe handhavingsstrategie van waterschap Noorderzijlvest wordt de driestappenaanpak als uitgangspunt gehanteerd. Voor bepaalde in onze nieuwe strategie beschreven situaties en gevallen hanteren wij minder stappen.



provincie
groningen

NOPIE

Musa

bezoekadres: **Martinikerkhof 12**

postadres: **Postbus 610
9700 AP
Groningen**

algemeen telefoonnr: **050 316 49 11**

algemeen faxnr: **050 316 49 33**

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de Groninger gemeenten en de dagelijkse besturen van de Waterschappen

Nummer	09-3635		
Verwijzing			
Ingekomen	30 JUNI 2009		
Routing	UHe	HB2	

Datum : **26 JUNI 2009**
 Briefnummer : 2009-37.360/26, MTZ
 Zaaknummer : 187208
 Behandeld door : XXXXXXXXXX
 Telefoonnummer : XXXXXXXXXX
 Antwoord op :
 Bijlage :

Onderwerp : Vaststellen Handhavingsstrategie en werkwijze WABO in de provincie Groningen

Geacht college, geacht bestuur,

Met genoegen bieden wij u de Handhavingsstrategie en Werkwijze Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) in de provincie Groningen aan. Deze strategie vervangt de Handhavingstrategie en Werkwijze in de provincie Groningen van 2003. De nieuwe strategie bevat naast het toezicht op de milieuwetregelgeving ook het bouw- en woningtoezicht. Deze strategie is tijdens een boeiende bestuurlijke discussiebijeenkomst op 15 mei 2009 met een flink aantal bestuurders besproken.

Wetgeving

Met de inwerkingtreding van de Wabo op 1 januari 2010 zal naar verwachting ook het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking treden. In het Voorontwerp van dit Besluit (artikel 7.5) is opgenomen dat handhavingsorganisaties moeten beschikken over handhavingbeleid, waaronder een naleving-, toezicht- en een sanctiestrategie. Daarnaast moeten afspraken gemaakt worden met andere handhavingpartners. Met de implementatie van de nu voorliggende strategie voldoet uw organisatie aan deze elementen. Daarnaast zal jaarlijks, net zoals dat nu voor de milieuhandhaving geldt, een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag vastgesteld moeten worden.

Discussiebijeenkomst

Op 15 mei 2009 heeft een boeiende bijeenkomst plaatsgevonden over het doel van de handhaving en hoe dit doel te bereiken. Er is gediscussieerd over voorlichting versus handhaving, de samenwerking met de politie en het openbaar ministerie en uniformiteit in de sanctiestrategie.

Sanctiestrategie

In de strategie is een sanctiestrategie, hoofdstuk 3.3, opgenomen. Van belang is dat een overtreding op redelijke termijn ongedaan wordt gemaakt. Daarnaast is het van belang in hoeveel stappen een overtreding ongedaan wordt gemaakt. In de strategie is de mogelijkheid opgenomen een keuze te maken tussen een 2 of 3 stappenaanpak. Om uw beleid duidelijk en transparant te laten zijn, is het noodzakelijk hierin een keuze te maken en vervolgens uw keuze aan ons kenbaar

GEDEPUTEERDE STA



te maken. Jaarlijks kunt u in uw uitvoeringsprogramma het beleid aanpassen en kiezen voor een andere stappenstrategie.

Mocht u naast de keuze in het aantal stappen deze strategie niet of niet geheel vaststellen, dan wordt u verzocht de reden daarvan en het alternatief te melden aan ons college. Voor een goede samenwerking is het immers van groot belang dat handhavingpartners weten wat ze van elkaar kunnen verwachten.

Het vervolg

Aansluitend aan de discussie op 15 mei 2009 heeft de commissaris van de Koningin, de heer Max van den Berg, u uitgenodigd verder met hem een bestuurlijke verkenning uit te voeren over vergunningverlening, toezicht en handhaving in relatie tot de discussie omtrent een robuuste uitvoeringsorganisatie. U krijgt hierover nader bericht.



Heeft u vragen over de voorgestelde Handhavingstrategie & Werkwijze in de provincie Groningen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] (tel. [REDACTED] [REDACTED]). Wilt u extra exemplaren of een digitale versie van de nota, dan kunt u een e-mail sturen naar [REDACTED]@provinciegroningen.nl.

Wij verzoeken u ons **voor 1 november 2009** te laten weten of u de handhavingstrategie vaststelt en voor welke sanctiestrategie u hierbij kiest.

Een afschrift van deze brief wordt verstuurd aan de Regionaal Inspecteur van de VROM-inspectie Noord, de Hoofd-ingenieur-directeur van Rijkswaterstaat, directie Noord Nederland, de Hoofdinspecteur van het Staatstoezicht op de Mijnen, de Hoofdinspecteur van de Algemene Inspectiedienst, de Korpschef van de Regiopolitie Groningen, het Openbaar Ministerie en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.